

## Sesión N°8

### Mesa Técnica Proyecto de Ley - GLP

24 de noviembre de 2023

Hora de Inicio:	10:17 hrs.
Hora de Término:	11:30 hrs.
Lugar:	Comisión Nacional de Energía – Salón Refinería Concón

En Santiago, a las 10:17 horas, del viernes 24 de noviembre de 2023, sesiona en dependencias de la Comisión Nacional de Energía (CNE), la Mesa Técnica para analizar el proyecto de ley que mejora la competencia y perfecciona el mercado del gas licuado de petróleo (“Mesa Técnica” o “Mesa”).

Asisten las siguientes personas a esta octava sesión:

- Asistentes de ministerios y entidades públicas:

Asistentes de Instituciones	Institución	Modalidad
Belén Tomic	Ministerio de Energía	Presencial
Carlos Ebensperger	Ministerio de Energía	Presencial
María José Zavala	Ministerio de Energía	Presencial
Nicolás García Bernal	Ministerio de Economía, Fomento y Turismo	Presencial
Priscila Rodríguez	Comisión Nacional de Energía	Presencial
Johanna Jiménez	Comisión Nacional de Energía	Presencial
Yamal Soto	Comisión Nacional de Energía	Presencial
David Peña	Comisión Nacional de Energía	Presencial
Rodrigo Alfaro	Comisión Nacional de Energía	Presencial
Catalina Badinella	Ministerio de Economía, Fomento y Turismo	Telemático

- Asistentes de Comisiones de Economía y de Minería y Energía de la Cámara de Diputadas y Diputados:

Asistentes de la Cámara	Representa a	Modalidad
Bárbara Madrid	Dip. Álvaro Carter Fernández	Presencial
Soledad Hormazábal	Dip. Christian Matheson Villán	Telemático
Daniel Muñoz	Dip. Sofía Cid	Telemático
Daniel Montecino	Dip. Marcela Riquelme	Telemático
Roberto Fuentes	Dip. Víctor Pino	Telemático
Macarena García	Dip. José Miguel Castro	Telemático
Armando Aravena	Dip. Gonzalo de la Carrera	Telemático
Javiera Portuguéz	Dip. Jaime Mulet	Presencial
Jaime Beltrán	Dip. Yovana Ahumada	Telemático
Armando Aravena	Dip. Gonzalo de la Carrera	Telemático

▪ Asistentes Invitados:

Invitados	Institución	Modalidad
Jorge Welch	Presidente - Asociación de Emprendedores de Chile – ASECH	Presencial
Mario Contreras	Gerente de Desarrollo – ASECH	Presencial
Jocelyn Corada	Jefa de Comunicaciones – ASECH	Presencial
Pedro Fuentes	Subdistribuidor Gasco	Presencial
José Antonio Rivas	Alcalde de Chiguayante y Presidente de Asociación de Municipalidades por el Gas a Precio Justo	Presencial
Miguel Pérez Briones	Asesor Gabinete – Alcalde de Temuco, Roberto Neira	Presencial
José Chávez	Asociación de Municipalidades por el Gas a Precio Justo	Presencial

Priscila Rodríguez introduce la octava sesión, presentando a los expositores y dando la palabra para que realicen sus exposiciones.

**A. Presentación ASECH**

El Sr. Jorge Welch inicia la presentación de ASECH indicando que Chile es un país de emprendedores y que, el proyecto de ley (“PDL”), en su opinión, buscaría una rebaja en los precios del gas licuado de petróleo (“GLP”) al usuario final, al desintegrar la cadena de distribución. Sin embargo, en opinión de ASECH, la referida rebaja de precios del GLP no se cumpliría, ya que, a modo de ejemplo, actualmente, muchos distribuidores estarían accediendo a financiamiento a través de las empresas mayoristas las que serían codeudor solidario o les entregarían en comodato camiones. A lo anterior, ASECH se pregunta qué ocurrirá con estos costos con el PDL. Sobre este particular, ASECH indica que creen que con el PDL no se mantendría el incentivo para que las grandes empresas mantengan esas condiciones con los distribuidores minoristas, exponiendo que quizás algunas pymes podrían hacerse cargo de dichos costos, pero que otras no podrían hacerlo, lo que, a su juicio, generaría un impacto no menor en la distribución del GLP.

Adicionalmente, el representante de ASECH expone que no tiene claridad en cuanto a que, modificar la cadena de valor, se traduzca en menores precios para el cliente final, e indica que, al modificar la cadena de distribución, los costos asociados tendrían que ser asumidos por el minorista, ya que, el mayorista no tendría el incentivo a asumirlos, por tanto, se afectaría el precio final. Respecto de lo anterior, ASECH concluye que no se ve con claridad que una desintegración vaya a generar menores precios y tampoco mejores condiciones para las pymes minoristas.

A su vez, ASECH señala que el nivel de servicio se podría ver afectado, ya que actualmente, el nivel de servicio está respaldado por las empresas mayoristas, sin embargo, con el PDL no sería así.

El representante de ASECH continua su intervención planteando las siguientes ideas que, a su juicio, podrían ser incorporadas en el PDL:

1. Generar alternativas para que coexistan esquemas de exclusividad como lo que existe hoy, y que convivan con un esquema multimarca. Así, el minorista podría elegir el acuerdo contractual y la relación comercial que estime conveniente.

2. La reducción de precio esperada podría generarse vía fondos de estabilización y/o subsidios específicos a los sectores que se querrían beneficiar, sin romper la estructura de mercado actual. Lo anterior, con el fin de mantener los beneficios que actualmente tienen muchas pymes que distribuyen cilindros de GLP (ejemplo: herramientas de gestión modernas y financiamiento).

Finalmente, ASECH concluye que es importante apoyar a las pymes fortaleciéndolas aún más, y en ese sentido, el PDL está en lo correcto al asegurar que sean las pymes las empresas que comercialicen el GLP al cliente final y no los proveedores mayoristas. Sin embargo, ASECH señala que la desintegración total podría perjudicar a las pymes y también al cliente final, ya que nada indicaría que el precio vaya a disminuir, y probablemente el PDL produciría un aumento de costos que se traduciría en mayor precio del cilindro.

## **B. Presentación subdistribuidor**

El Sr. Pedro Fuentes, subdistribuidor de cilindros de GLP de la empresa Gasco y socio de ASECH, se presenta señalando que ingresó al negocio de distribución de GLP hace 18 años, en la comuna de Pudahuel. Señala que el suyo es un negocio familiar que partió con su padre hace más de 25 años y que es un negocio difícil, ya que son la “línea de choque”. Explica además que, en dicha comuna, el cilindro se utiliza principalmente para cocinar.

El subdistribuidor cuestiona que los distribuidores minoristas no hayan sido considerados para la redacción del PDL, lo cual, a su juicio, es preocupante. Señala a continuación, que los subdistribuidores no contarían con la capacidad financiera para mantenerse operando, ya que su margen de utilidad ha bajado dado que los artefactos eléctricos van sustituyendo a los que funcionan con GLP.

El subdistribuidor señala que, actualmente, las empresas mayoristas les otorgan beneficios y confianza a los distribuidores minoristas. Expone que, por ejemplo, con el uniforme de la empresa mayorista los minoristas generan credibilidad de cara al cliente.

Por otro lado, el subdistribuidor señala que los distribuidores minoristas compiten sin ningún problema, eligiendo qué marca mayorista quieren vender. A su juicio, existe libre competencia en el mercado de distribución minorista y expone que no tienen problema con eso. Indica que podría ser subdistribuidor multimarca, pero la exclusividad, desde su experiencia, le da ventajas y le permite pagar a la gente que trabaja con él.

Finaliza su exposición puntualizando que en la comuna de Pudahuel se entregan cupones en la canasta familiar.

### C. **Presentación Alcalde de Chiguayante – Asociación de Municipalidades “Gas a Precio Justo”**

El Sr. José Antonio Rivas, alcalde de Chiguayante, introduce su presentación indicando que la Asociación de Municipalidades “Gas a Precio Justo”, desde su creación, hace casi tres años, cuenta con 200 municipios, e indica que la asociación que preside está de acuerdo con que los empresarios tengan un margen, pero no a costa de las personas, enfatizando que la idea es que exista un punto de equilibrio.

El alcalde José Antonio Rivas expone que la ley debe incorporar medidas para asegurar que no se repitan situaciones de pérdidas de cilindros. El Sr. Rivas también indica que Chile no es productor representativo de GLP, sino que es más bien tomador de precio internacional y, por lo tanto, el país está afecto a las variaciones del precio del petróleo, haciendo presente que Chile es el país que vende más caro el GLP en América Latina.

A su vez, el alcalde expresa que la Asociación de Municipalidades “Gas a Precio Justo” está de acuerdo con lo que ha hecho la Empresa Nacional de Petróleo “Enap”, que ya tiene, de acuerdo con la información que conoce, 50.000 cilindros y que ha hecho que subdistribuidores no hayan desaparecido.

Finalmente, el alcalde señala que las propuestas de la Asociación de Municipalidades “Gas a Precio Justo”, son las siguientes:

1. Carga parcial o total de GLP en punto de venta: sugiere incorporar en el PDL disposiciones relativas a este tipo de carga de cilindros de GLP de uso doméstico. Indica que dicho modelo de negocio existe en Paraguay desde el 2001, y que funciona con miniplantas de envasado, que se denominan “puntos blancos”. Dichas plantas se encuentran instaladas en estaciones de servicio o lugares afines, y que la venta se materializa cuando el consumidor lleva su cilindro para ser cargado total o parcialmente.

El alcalde señala que, con el funcionamiento de dichas estaciones de carga, se evitaría la captura de los cilindros y se agilizaría el servicio. Adicionalmente, expone que la modalidad de venta de GLP en este formato presentaría muchas virtudes como:

- a) Disminuir la contaminación en algunas ciudades;
  - b) Reducir los costos del GLP en cilindros;
  - c) Generar mayor competencia en el mercado de distribución, entre otras.
2. Política de subsidio a la demanda domiciliaria: el alcalde indica que, de acuerdo con la información que maneja, en el Registro Social de Hogares de octubre de 2023 hay 1,5 millones de jefes de hogar en la pobreza, que corresponden a personas mayores de 60 años, quienes podrían requerir el GLP a precio más bajo. Expone que sería necesario definir un segmento de la población, sobre todo de bajos ingresos, para determinar el alcance de un beneficio como el subsidio al precio del GLP.

3. Fondo de estabilización del GLP y gas natural: otra medida expuesta por el alcalde dice relación con la necesidad de reestablecer el Fondo de Estabilización de Precios de Combustibles Derivados del Petróleo (FEPCO), que atenuaba las variaciones de precios internacionales que afectaban los precios de venta internos del GN y el GLP (entre otros), y que operó hasta el 2010.

El Sr. José Chávez, de la Asociación de Municipalidades “Gas a Precio Justo”, agrega que hay países donde se establece en la legislación el acceso universal al GLP y esto sería factible copiar en Chile. Por otro lado, el Sr. José Chávez indica que, lo que se requiere finalmente, es que el precio final del cilindro baje.

#### **D. Preguntas e intervenciones**

- El Sr. Jorge Welch toma la palabra y pregunta a los representantes de la Asociación de Gas a Precio Justo qué se entiende por acceso universal.

El Sr. José Chávez contesta que el acceso universal existe en Argentina y su definición es que, gran parte o toda la población, debe poder tener acceso al GLP. Complementa lo expuesto indicando que, en Perú, 30 millones de habitantes tienen un subsidio de 20 soles. Finalmente, concluye que lo ideal es que se establezcan subsidios directos a la demanda.

- La Sra. Bárbara Madrid expresa que no le quedó clara la propuesta de la Asociación de Municipalidades “Gas a Precio Justo” y consulta si es que el cliente tendría que ser dueño del cilindro.

El alcalde José Antonio Rivas indica que, con su propuesta, se superaría la problemática respecto a la propiedad del cilindro y de la portabilidad, ya que el consumidor podría ir a los “puntos blancos” a llenar el cilindro sin importar la marca.

- La Sra. Javiera Portuguez pregunta qué opina la ASECH de los puntos blancos señalados en la presentación por la Asociación de Gas a Precio Justo.

El Sr. Jorge Welch indica que le parece interesante la propuesta, que esta va en la dirección correcta, pero indica que no se sabe cuánto costaría una instalación de servicio de esas características. Indica que aquellas corresponden a inversiones importantes y que debe estudiarse más.

- La Sra. Priscila Rodríguez consulta cuántas comunas tienen pocos o un proveedor.

El alcalde José Antonio Rivas responde que esa información existe, que no tiene los datos a mano en ese momento, pero que las ciudades rurales más extremas padecen de discontinuidad de venta y pocos proveedores.

La sesión se da por terminada a las 11:30 hrs.