

Presentación

**Sexta sesión Mesa de trabajo del Proyecto de Ley sobre Gas
Licuado de Petróleo que mejora la competencia y
perfecciona el mercado de cilindros
(Boletín N° 16.035-03)**

Asociación de Municipalidades de Chile (AMUCH)

26 de octubre de 2023

Antecedentes

1. Durante los últimos meses se ha debatido públicamente en torno a la comercialización del gas licuado.
2. El precio de venta repercute en el presupuesto de las familias.
3. Este servicio resulta básico para millones de personas que habitualmente – al menos una vez al mes- lo adquieren mediante la compra a distribuidores minoristas autorizados.
4. La Fiscalía Nacional Económica informó la existencia de “problemas de competencia tanto en la distribución mayorista como en la distribución minorista del GLP”.

Líneas generales del Proyecto de ley (Boletín N°16.035-03)

Situación identificada	Diagnóstico	Recomendación FNE	Recomendaciones FNE	
			Normativa sobre trazabilidad cilindros	Ámbito regulatorio a perfeccionar
<p>Mayoristas Gasco y Lipigas participan simultáneamente en ambos segmentos (mayorista y minorista)</p>	<p>Baja intensidad competitiva y un alto riesgo de coordinación entre los competidores del mercado mayorista.</p> <p>Distribuidores, tanto directamente como a través de contratos que establecen una relación de exclusividad o preferencia con distribuidores minoristas.</p>	<p>Desintegración de la distribución mayorista de la minorista de GLP, y la eliminación de las cláusulas de exclusividad en los contratos suscritos entre distribuidores mayoristas y minoristas.</p>	<p>Intercambiabilidad de cilindros, no permitiría contar con información fiable respecto de la ubicación y cantidad de cilindros en poder de los diversos actores del mercado.</p> <p>Dificultaría severamente el correcto funcionamiento del mercado.</p>	<p>DFL N° 1/1978, del Ministerio de Minería, que deroga el decreto N°20/1964.</p> <p>Necesidad de perfeccionar el marco normativo del sector para fomentar el comportamiento competitivo de las empresas</p>

Ventajas declaradas en el proyecto

- Romperse la rigidez actual de la red de distribución minorista de GLP –en cuanto a que cada distribuidor mayorista tiene su propia red exclusiva de distribución minorista de GLP– resulta esperable que estos últimos adopten decisiones de compra observando primordialmente el precio.
- Implementación de la presente solución regulatoria contempla menores niveles de complejidad que otras alternativas analizadas por la FNE
Hace más probable o plausible la entrada de un nuevo distribuidor mayorista de GLP. (barreras de entrada)

Algunos aspectos que caracterizan la industria GLP

1. Existe una alta inversión de parte de las empresas del giro, la cual ha permitido contar con las condiciones necesarias de seguridad y de continuidad del servicio en el territorio.
2. Hoy las empresas cuentan con una cobertura que alcanza aproximadamente el 70% de las comunas del país, lo cual se traduce en el mejor acceso de un servicio altamente demandado sobre todo en sectores medios y bajos de la población. La flota de distribuidores posee controles de excesos de velocidad, gran parte de los conductores están adheridos en alguna mutual; la totalidad cuenta con seguros y cuentan con un plan de seguridad de atención especial para distribuir en sectores peligrosos a través de mapas, dispositivos y comunicación permanente.
3. Los minoristas están incorporados en el sistema. Precios competitivos, tecnología, escala de mercado.
4. En Chile existen alrededor de 5.000 distribuidores que operan bajo un modelo heterogéneo.

Algunos aspectos que caracterizan el servicio que llega al vecino

Existe una alta inversión de parte de las empresas del giro, creando condiciones de seguridad y de continuidad del servicio en el territorio.

Las empresas cuentan con una cobertura que alcanza aproximadamente el 70% de las comunas del país

Servicio altamente demandado sobre todo en sectores medios y bajos de la población.

La flota de distribuidores posee controles de excesos de velocidad

Gran parte de los conductores están adheridos en alguna mutual; la totalidad cuenta con seguros y cuentan con un plan de seguridad de atención especial para distribuir en sectores peligrosos a través de mapas, dispositivos y comunicación permanente.

Los minoristas están incorporados en el sistema. Precios competitivos, tecnología, escala de mercado.

De acuerdo a publicaciones en medios nacionales el consumidor ha cambiado su forma de comprar gas. El 90% lo pide a través de una aplicación, canales digitales y call center.

GLP estuvo en el Fondo de Estabilización de Precios de Combustibles Derivados de Petróleo

Experiencias en el territorio : Los vecinos

Los vecinos no conocen de la cadena logística, pero si conocen donde, cómo y a cuánto comprar.

Los vecinos pagan por el servicio por el cual pagan sea seguro y oportuno

Los descuentos han colaborado con el presupuesto familiar

Existen descuentos focalizados : MyPiMEs; Personas mayores

Cobertura directa a los vecinos de localidades rurales

Experiencias en el territorio : Mayorista

En localidades de difícil acceso, el mayorista colabora con la cadena logística para llegar al vecino

El precio del servicio contempla la venta + IVA

Los beneficios de descuentos se logran con la integración de toda la cadena logística

Experiencias en el territorio : Riesgos Asociados

Impacto en la distribución final:

¿Quién compensará los costos para llegar al vecino?

No contemplados en el informe de la FNE y pueden llevar a un mal diagnóstico durante la tramitación del presente proyecto de ley. De no aclararse puede generar desincentivos para invertir en el giro, pudiendo abrirse un mayor espacio para el comercio informal.

Impacto en el emprendedor:

¿Quién me apoyará en la operación?

En la actualidad, el minorista forma parte de la cadena logística y del desarrollo local. Cómo se resolverá la entrega en la última milla en términos de logística y cobertura territorial. El proyecto no señala nada respecto a las exigencias y condiciones de seguridad en las operaciones.

Impacto en el vecino:

¿Perderé los beneficios de descuentos?

El artículo quinto transitorio del proyecto de ley, es probable que los beneficios de descuento terminen en corto plazo, en vista que aquellos se otorgan en gran medida con la colaboración de los mayoristas.

Impacto en el desarrollo de zonas rurales:

¿Tendré acceso al servicio en mi localidad?

En Chile, 290 comunas son de características rurales.

La mayoría de ellas, no cuentan con total cobertura para acceder al servicio, no obstante, se han gestionado alternativas para acercar a los distribuidores a ciertos sectores

Impacto regulatorio:

Existe un mercado negro de cilindros en aumento.

Distintas formas de operar: Robo en domicilios; camiones en ruta; bodegas, turbazo a distribuidores

Cilindro es de primera necesidad y fácil de reducir

Boletín 14724-03 se encuentra sin movimiento desde Enero de 2023

AMUCH 40 AÑOS
ASOCIACIÓN DE MUNICIPALIDADES DE CHILE