

Acta Primera Sesión

Comité Consultivo Especial de la Norma Técnica para la determinación y cálculo de compensaciones por indisponibilidad de suministro

1. Antecedentes Generales:

Los antecedentes generales respecto de la realización de la primera sesión del Comité Consultivo Especial de la Norma Técnica para la determinación y cálculo de compensaciones por indisponibilidad de suministro (en adelante, “Comité”) son los siguientes:

Fecha:	Jueves 19 de diciembre de 2019
Hora de Inicio:	10:00 hrs.
Hora de Término:	11:40 hrs.
Lugar:	Oficinas Comisión Nacional de Energía (“Comisión” o “CNE”)

2. Participantes

Los participantes de la primera sesión del Comité fueron los siguientes:

Nº	Nombre	Empresa/Institución
1	Lilían García Berg	CNE
2	Aura Rearte Jorquera	CNE
3	Cristobal Valenzuela Mercadal	CNE
4	María José Ariztía Larraín	MEN
5	Luis Calabrán Guerrero	Coordinador
6	Mauricio Camposano Ibarra	CGE
7	Leslie Sepúlveda Vergara	Chilquinta
8	Daniel Gómez Sagner	Enel Distribución
9	Jorge Javier Muñoz Sepúlveda	Saesa
10	Claudia Carrasco Arancibia	Transelec
11	Felipe Carrasco Mardones	Colbún
12	Hernán Valenzuela Mejías	Enel Generación
13	Daniela Martínez Gutiérrez	Experto técnico
14	Rodrigo Moreno Vieyra	Experto técnico

También participó en la sesión Rodrigo Andrés Miranda Díaz, en representación de Jorge Javier Muñoz Sepúlveda por la empresa Saesa, Rodrigo Pérez Odeh del Ministerio de Energía y Loreto

LGB	ARJ	CVM	MAL	LCG	MCI	LSV	DGS	JMS	CCA	FCM	HVMJ	DMG	RMV
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	------	-----	-----

Zubicueta Gallardo, abogada del Departamento Jurídico de la CNE. No asistió a la primera sesión Jack Nahmías Suárez de la Superintendencia de Electricidad y Combustibles.

3. Desarrollo de la sesión

Los temas tratados en la sesión fueron los siguientes:

1) Presentación Comité Consultivo Especial

La Comisión realizó una presentación al Comité, la que se adjunta y forma parte integrante de la presente acta, en la que se dio cuenta de la integración del Comité, cuya presidenta es Lilian García, profesional del departamento eléctrico de la CNE. Asimismo, el Comité estuvo de acuerdo en la designación de Cristóbal Valenzuela, abogado de la Comisión, como secretario de actas del Comité. Se deja constancia que la sesión está siendo grabada, para efectos de poder redactar la presente acta.

2) Proceso de elaboración y modificación de normas técnicas

A continuación, la Presidenta explicó al Comité el procedimiento de elaboración de normas técnicas, contemplado en el D.S. N° 11, de 2016, del Ministerio de Energía, en cuyo contexto se enmarca la constitución y funcionamiento del Comité, cuyo objeto es discutir, analizar y dar su opinión a la CNE sobre la norma técnica de que se trate el respectivo procedimiento.

La Presidenta señala a los miembros Comité que tienen la posibilidad, tanto ellos como algún tercero, de efectuar presentaciones en el caso que lo estimen conveniente para el desarrollo del procedimiento normativo. Agrega la Presidenta, cuales son los quórum para sesionar, las inhabilidades para integrar el Comité y la posibilidad de reemplazos particulares de un miembro del Comité para los casos en que no pueda asistir a una sesión.

3) Portal normativo

La Comisión muestra el portal normativo que se encuentra en la página web del servicio. (<https://www.cne.cl/normativas/electrica/procesos-normativos/>)

4) Programación de mesas de trabajo

La Comisión presentó una propuesta de programa de trabajo para las próximas sesiones del Comité para la revisión de los integrantes del Comité. Agrega la Presidenta que se recibirán recomendaciones respecto de las fechas propuestas.

LGB	ARJ	CVM	MAL	LCG	MCI	LSV	DGS	JMS	CCA	FCM	HVMJ	DMG	RMV
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	------	-----	-----

Sesión N°	Asunto	Fecha
1	Proceso Normativo, Objetivos Generales, Reglamento Compensaciones	19-12-2019
2	Cálculo de Energía no Suministrada	23-01-2020
3	Índices y Estándares	12-03-2020
4	Temas Pendientes	02-04-2020
5	Inicio Consulta Pública	27-04-2020
6	Término Consulta Pública	15-05-2020
7	Publicación Norma	19-06-2020

5) Objetivos del procedimiento normativo

La Comisión expuso al Comité el objetivo del procedimiento normativo, señalando que este procedimiento se enmarca dentro del Plan Normativo del año 2019 (Resolución CNE N° 790/2018). El desarrollo de este procedimiento es relevante para el sector eléctrico, pues el artículo 72°-20 de la LGSE establece que es la norma técnica la encargada de definir los estándares y que una vez superados, se debe compensar a los clientes regulados o no regulados.

Las materias del procedimiento normativo serán: (i) disposiciones generales; (ii) obligaciones y funciones; (iii) índices de indisponibilidad; (iv) estándar de calidad de suministro; (v) metodología para el cálculo de ENS; (vi) asignación de montos a compensar; y (vii) disposiciones transitorias.

Daniela Martínez consulta respecto de si se regularán las compensaciones de distribución. La Comisión señala que si bien esta norma técnica no lo regulará por el alcance de la misma, si se pretende armonizar en el futuro.

6) Documentos de interés

La Comisión expuso al Comité los antecedentes o documentos de interés para el procedimiento normativo de que se trata el Comité, indicando que los mismos serían publicados en la página web institucional de la CNE. Estos son:

- Reglamento para la Determinación y Pago de las Compensaciones por Indisponibilidad de Suministro Eléctrico (DS N°31 de 21 de julio de 2017), en adelante el “Reglamento”.
- Norma Técnica de Seguridad y Calidad de Servicio (AT Informe de Calidad de Suministro y Calidad de Producto y AT Informes de Falla de Coordinados).
- Norma Técnica de Calidad de Servicio para Sistemas de Distribución.
- Resolución Exenta N°26526, de noviembre de 2018 de la SEC, “Establece nueva metodología para determinar las interrupciones a nivel de distribución que se deben compensar”.
- Estudio “Estudio Norma Técnica Compensaciones”, Informe Final Definitivo, 15 de febrero 2019, elaborado por Systep.
- Resoluciones SEC sobre fuerza mayor: Res. Ex. 30988 de 14 noviembre 2019 y Res. Ex. N°15704 de 30 de octubre de 2016.

LGB	ARJ	CVM	MAL	LCG	MCI	LSV	DGS	JMS	CCA	FCM	HVMJ	DMG	RMV
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	------	-----	-----

7) Ley y Reglamento de compensaciones

La Comisión comienza por exponer el artículo 72°-20 de la LGSE según el cual *“Sin perjuicio de las sanciones que corresponda, todo evento o falla, ocurrido en instalaciones eléctricas que no están destinadas a prestar el servicio público de distribución, que provoque indisponibilidad de suministro a usuarios finales, que no se encuentre autorizado en conformidad a la ley o los reglamentos, y que se encuentre fuera de los estándares que se establezca en las normas técnicas a que hace referencia el artículo 72°-19 de la Ley, dará lugar a las compensaciones que señala este artículo [...]”*.

Luego la Comisión hace referencia a los incisos segundo y tercero del artículo 3° del Reglamento, los cuales establecen que *“por su parte, las compensaciones que sean procedentes por eventos o fallas ocurridos en instalaciones destinadas a prestar el servicio público de distribución ocurridos a continuación o producto de un evento o falla de los que se refiere el inciso anterior se regirán por lo dispuesto en la normativa aplicable. La determinación de la procedencia de estas compensaciones y el cálculo de las mismas deberá efectuarse de forma simultánea al desarrollo del procedimiento para la determinación de las compensaciones tratado en el presente reglamento.*

Lo señalado en el inciso precedente es sin perjuicio de las sanciones que corresponda aplicar con motivo de la respectiva falla o evento conforme a lo dispuesto en la normativa vigente”.

Así la Comisión deja de manifiesto que estas compensaciones son sin perjuicio de las demás sanciones que pueda imponer la SEC.

Luego la Comisión expone el detalle de los pagos que corresponden desde julio de 2016 a diciembre de 2019, desde enero de 2020 a diciembre de 2023 y desde enero de 2024 en adelante. Se expone también el detalle de los montos a compensar, los máximos a compensar por evento por empresa y monto total, ambos por evento, de acuerdo a lo establecido en el Reglamento.

Agrega la Presidenta, que de acuerdo al artículo 19 del Reglamento, en caso que se alcancen los montos máximos que se pueden pagar por concepto de compensaciones, las compensaciones individuales de cada usuario final se ajustarán de modo que la suma de todas éstas iguale los montos máximos a compensar. Por lo anterior, podrían existir reliquidaciones de compensaciones.

A continuación la Comisión expone las obligaciones de información que deben cumplir las empresas, tanto respecto del envío de los estados financieros y balances auditados, como de la firma y contenido de sus contratos de suministro eléctrico. En este último caso, se hace hincapié que las empresas generadoras y clientes no sometidos a regulación de precios deberán informar a la Superintendencia, de acuerdo a los formatos que ésta defina, si dichos contratos contemplan cláusulas especiales en relación a la materia que regula el artículo 72°-20 de la Ley, debiendo acompañar una copia de las cláusulas respectivas.

LGB	ARJ	CVM	MAL	LCG	MCI	LSV	DGS	JMS	CCA	FCM	HVMJ	DMG	RMV
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	------	-----	-----

Por último, en relación a las obligaciones de información, indica la Comisión que antes del día 31 de diciembre de 2019, las empresas generadoras y los usuarios no sometidos a regulación de precios deberán informar a la Superintendencia si los contratos de suministro eléctrico que posean contemplan cláusulas especiales en relación a la materia que regula el artículo 72°-20 de la Ley, debiendo acompañar una copia de las cláusulas respectivas.

Luego la Presidenta expone al Comité en detalle el procedimiento para la determinación y pago de las compensaciones en conformidad al Reglamento, junto con la propuesta del consultor sobre efectuar los pagos por compensaciones luego de un año calendario. Al respecto, Daniela Martínez pregunta si se cumplen los plazos del procedimiento. Luis Calabrán, representante del Coordinador Eléctrico Nacional, señala que sí se cumple el plazo de 15 días del envío de la EAF.

Rodrigo Moreno pregunta acerca de si otros procedimientos, como por ejemplo procesos tarifarios o de la planificación de la transmisión, toman en consideración este procedimiento normativo. Señala lo anterior por el problema que implicaría que se determinen estándares en la normativa que luego no sean recogidos en la planificación de la transmisión.

La Comisión señala que evaluará cómo se incorporarán los estándares en el proceso de Planificación de la Transmisión.

Luego la Presidenta explica al Comité el concepto de Energía No Suministrada (“ENS”). Agrega la Comisión, cómo el Reglamento señala que define la ENS, y las posibles formas de considerar la profundidad y duración para el cálculo de la ENS. También se expone los montos de ENS a clientes regulados por segmento (mayor parte se produce en el segmento zonal) desde el año 2013 al año 2019, destacando que el segmento más afectado es el Sistema de Transmisión Zonal.

Continúa la presentación con aspectos relevantes a considerar para la definición de índices y estándares, entre los cuales se encuentran la política energética, la consistencia con índices y estándares de distribución, el impacto de estos estándares en el proceso de planificación de transmisión y en las exigencias de diseño y constituir un estándar que permita compensar en forma adecuada a usuarios finales.

Respecto de la ENS, Daniel Gómez hace hincapié en los tiempos que hay que considerar para la recuperación de la energía. Por último, señala que una falla en transmisión no debería implicar una compensación por parte de la distribuidora.

Rodrigo Moreno señala que han realizado análisis de las fallas para el largo plazo, de la implicancia del doble circuito y de su impacto para el usuario final, los cuales sería conveniente analizar en el presente Comité.

Claudia Carrasco consulta si se considerarán rangos distintos según los segmentos. La Comisión señala que la propuesta del consultor diferencia los estándares por segmento de origen y segmento afectado.

LGB	ARJ	CVM	MAL	LCG	MCI	LSV	DGS	JMS	CCA	FCM	HVMJ	DMG	RMV
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	------	-----	-----

La Presidenta presenta el índice SAIDI por región del año 2018, categorizado por eventos externos, internos (Sistema de Distribución) y de fuerza mayor, destacando que los eventos internos explican el mayor porcentaje de horas del indicador, siendo la región de la Araucanía seguida por la de Arica las regiones de más alto SAIDI, alcanzando valores de 28 y 23 horas respectivamente.

El señor Moreno comenta que el SAIDI por regiones permite tener una noción de las horas de indisponibilidad.

8) Propuesta del Consultor

Señala la Comisión que el consultor del estudio fue Systep con el apoyo del abogado Fernando Abara. Se hace hincapié en que el estudio es un insumo para la elaboración de la norma sin ser por lo tanto la propuesta de la Comisión.

Se mencionan los principales aspectos de la propuesta del consultor. La Comisión empieza señalando la indisponibilidad autorizada para compensaciones, a saber: (i) ENS por decretos de razonamiento; (ii) desprendimiento de carga por servicios complementarios; y (iii) caso fortuito o fuerza mayor calificados por la SEC.

A continuación la Presidenta expone los criterios generales para los índices de duración y frecuencia de las interrupciones de suministro.

Señala la Comisión que las interrupciones que se consideran en los cálculos de los índices de duración y frecuencia son todas aquellas cuya duración sea superior a 3 minutos. La ventana de tiempo a considerar es de un año calendario.

La contabilidad de los índices para cada retiro en barra por eventos con origen en generación, servicios complementarios y sistemas de almacenamiento de energía se llevará por separado de los eventos con origen en transmisión. La contabilización de los eventos con origen en transmisión se divide según segmento nacional, zonal y dedicado, polos de desarrollo e interconexiones internacionales, además del total entre todos ellos.

Respecto de la energía interrumpida, la Presidenta señala que ésta equivale a la potencia total que se estaba suministrando a retiros de una barra al momento en que ocurrió un evento que provocó una indisponibilidad de suministro, multiplicada por la duración de la interrupción, considerando recuperaciones parciales en el caso que esto suceda.

Para efectos de llevar la estadística de la Energía Interrumpida y la ENS se determinará la hora de inicio y de término por cada retiro de barra (considerando horas, minutos y segundos), siendo la hora de término cuando el Coordinador instruye el cierre del interruptor que permite alimentar el retiro afectado. Así la duración será la diferencia entre el inicio y el término, registrándose en horas.

LGB	ARJ	CVM	MAL	LCG	MCI	LSV	DGS	JMS	CCA	FCM	HVMJ	DMG	RMV
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	------	-----	-----

Respecto de esto último, Luis Calabrán comenta que para los cierres no siempre hay una instrucción por parte del Coordinador (por ejemplo en los sistemas zonales) por lo cual sugiere que el concepto pueda ser “instrucción” o “conformidad”.

La Comisión, explica la manera en que se determina la energía interrumpida autorizada y no autorizada. La ENS de un retiro asociada a cada segmento corresponderá a la diferencia entre el total de la energía interrumpida no autorizada registrada en el periodo de control y el límite de energía interrumpida no autorizada para dicho segmento.

A continuación la Presidenta expone las responsabilidades en las compensaciones, las asignaciones de los pagos y los índices de número total de interrupciones por retiro por año y la duración total de interrupciones por retiro por año.

La Comisión señala los estándares propuestos por el consultor en generación, servicios complementarios y en transmisión.

Rodrigo Moreno señala del estudio de Systep a su juicio hay dos problemas: (i) el análisis económico realizado no es de costo/beneficio; y (ii) a diferencia del estándar en distribución (según características físicas de la red), en este caso el estándar es por un criterio administrativo y no por razones técnicas. El señor Moreno comenta que en su opinión se debió replicar lo que se hizo en distribución.

Aura Rearte señala que los cambios de segmentos de una calificación a otra no son habituales o constantes. Agrega que en el Sistema Nacional sí refleja una densidad mayor y otras características técnicas. Sin embargo, reconoce que en el zonal hay variaciones muy amplias. Por otra parte, la Comisión indica que la planificación tiene criterios y una metodología para la calificación de las instalaciones.

Daniel Gómez comenta que en los sistemas zonales y dedicados (cuando son sistemas enmallados) puede que no existan diferencias, por lo cual no sería lógico establecer estándares distintos. En síntesis, comenta que la calificación podría no ser el mejor criterio para determinar los estándares.

La Presidenta señala que la calificación de instalaciones se encuentra asociada a características de diseño de instalaciones y criterios de planificación, y no solo responde a una calificación administrativa.

Agrega la Presidenta que si algún miembro del Comité tiene nuevas propuestas respecto de este tema u otros se pueden presentar en las siguientes sesiones para ser analizadas por el comité.

Por último la Presidenta comenta el procedimiento para determinar cuándo corresponderá el pago de las compensaciones. En particular se señala la forma en que se contabilizan las interrupciones, la comparación de los índices con los estándares por cada segmento y el cálculo de los índices totales de los retiros.

Termina la sesión del Comité a las 11.40 hrs.

LGB	ARJ	CVM	MAL	LCG	MCI	LSV	DGS	JMS	CCA	FCM	HVMJ	DMG	RMV
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	------	-----	-----

LGB	ARJ	CVM	MAL	LCG	MCI	LSV	DGS	JMS	CCA	FCM	HVMJ	DMG	RMV
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	------	-----	-----